

## АКТ № 20

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 2 «Россияночка» города Смоленска

Наименование органа местного самоуправления городского округа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок: Контрольно-ревизионное управление Администрации города Смоленска (далее – Управление).

г. Смоленск

11.04.2023 г.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственных корпораций развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, на основании п. 5 плана проведения Контрольно-ревизионным управлением Администрации города Смоленска плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, в соответствии с приказом Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска от 21.03.2023 № 33

инспекцией в составе: Парулиной Марины Викторовны – консультанта отдела контроля в сфере закупок Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска (руководитель инспекции), Захаровой Екатерины Владимировны – консультанта отдела текущего и оперативного контроля Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска, Романова Дмитрия Олеговича – главного специалиста – юрисконсульта Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 2 «Россияночка» города Смоленска (далее – заказчик).

Предмет проверки: соблюдение заказчиком, а также лицами, выполняющими отдельные полномочия в рамках осуществления закупок заказчиком, а именно: \*Управлением муниципального заказа Администрации города Смоленска - уполномоченным органом, контрактным управляющим, контрактной службой, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований Федерального закона о контрактной системе.

Адрес заказчика: 214013, Российская Федерация, Смоленская обл., г. Смоленск, ул. Рыленкова, д. 13а.

Адрес управления муниципального заказа Администрации города Смоленска: 214000, Российская Федерация, Смоленская обл., г. Смоленск, ул. Дзержинского, д. 11.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 31.03.2023 г. включительно, выборочным методом.

Сроки проведения плановой проверки: с 28.03.2023 г. по 10.04.2023 г. включительно.

Место составления инспекцией акта о результатах проведения проверки: 214025, Российская Федерация, Смоленская обл., г. Смоленск улица Нарвская, д. 19.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений Федерального закона о контрактной системе, допущенных при осуществлении закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 2 «Россияночка» города Смоленска.

В ходе проверки изучены информация, размещенная на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС), сведения и документы, представленные заказчиком.

Заказчик реализует свои полномочия в части осуществления закупок на основании требований Федерального закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупки осуществлялись путем заключения контрактов (договоров) по результатам проведения электронных аукционов, и с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

#### **Результаты первого этапа проверки:**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до заключения контракта, отсутствовали.

#### **Результаты второго этапа проверки:**

Количество закупок, по которым в проверяемом периоде заказчиком

заключены контракты (договоры) – 185 из них:

- аукционов в электронной форме - 10;
- по пункту 4 части 1 статья 93 Федерального закона о контрактной системе – 133;
- по пункту 5 части 1 статья 93 Федерального закона о контрактной системе – 29;
- по пункту 8 части 1 статья 93 Федерального закона о контрактной системе – 10;
- по пункту 29 части 1 статья 93 Федерального закона о контрактной системе – 3.

В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено следующее.

1. Планирование закупок осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики, а также порядок размещения планов-графиков в ЕИС, на официальном сайте, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 утверждено положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения план-график формируется в форме электронного документа (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящего Положения) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 12 Положения план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после (со дня, следующего за днем) утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения (далее – план ФХД).

В соответствии с пунктом 21 Положения размещение (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля

в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики заказчиков, определенных в соответствии с пунктом 5 части 11 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе, а также информация о закупках, предусмотренных подпунктом "е" пункта 18 настоящего Положения, не размещаются на официальном сайте. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (версия 0) утвержден и размещен в ЕИС 12.01.2021 г. без нарушения установленных сроков.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия 0) утвержден и размещен в ЕИС 17.01.2022 г. без нарушения установленных сроков.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (версия 0) утвержден 13.01.2023 и размещен в ЕИС 16.01.2023 г. без нарушения установленных сроков.

2. Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе в 2021 году заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, в 2022 году – не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

На основании части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчеты за 2021 год и за 2022 год заказчиком размещены в ЕИС без нарушения установленных сроков – 24.03.2022 и 28.03.2023 соответственно.

3. Согласно части 1 статьи 30.1 Федерального закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

На основании части 2 статьи 30.1 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в ЕИС.

Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 год и за 2022 год заказчиком размещены в ЕИС без нарушения установленных сроков – 31.03.2022 и 18.03.2023 соответственно.

4. В соответствии со ст. 6 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ст. 8 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В проверяемом периоде, согласно представленным реестрам закупок,

заказчиком систематически заключались контракты на поставку продуктов питания у единственного поставщика в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе с ценой до 600 000,00 руб. каждый.

В 2021 году с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания заключено 5 контрактов на общую сумму 2 317 067,170 руб.:

- от 24.05.2021 № ИМЗ-2021-005470, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (творог, изюм, фруктовые соки, огурцы консервированные, печенье, вафли, дрожжи, крахмал картофельный, томатная паста, сыр) в сумме 529 728,95 руб.;

- от 02.06.2021 № ИМЗ-2021-006421, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (мясо, соль, рыба) в сумме 286 210,64 руб.;

- от 24.12.2021 № ИМЗ-2021-017741, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 523 656,75 руб.;

- от 26.12.2021 № ИМЗ-2021-017902, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 411 515,25 руб.;

- от 26.12.2021 № ИМЗ-2021-017940, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 565 955,58 руб.

В 2022 году с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания заключено 6 контрактов на общую сумму 2 997 048,92 руб.:

- от 31.03.2022 № ИМЗ-2022-003906, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 552 626,82 руб.;

- от 31.03.2022 № ИМЗ-2022-003912, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 591 650,00 руб.;

- от 31.03.2022 № ИМЗ-2022-003923, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 580 755,17 руб.;

- от 31.03.2022 № ИМЗ-2022-003928, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 558 118,56 руб.;

- от 31.03.2022 № ИМЗ-2022-004201, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 455 742,42 руб.;

- от 02.09.2022 № ИМЗ-2022-012603, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 258 155,95 руб.

В 2023 году с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания заключено 10 контрактов на общую сумму 668 245,60 руб.:

- от 26.01.2023 № Г, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (говядина) в сумме 7 770,00 руб.;

- от 26.01.2023 № Г1, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (говядина) в сумме 7 770,00 руб.;

- от 26.01.2023 № Р, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (рыба) в сумме 9 890,00 руб.;

- от 26.01.2023 № Р1, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (рыба) в сумме 9 890,00 руб.;

- от 26.01.2023 № ХБ, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку

продуктов питания (хлеб, батон) в сумме 7 998,84 руб.;

- от 26.01.2023 № ХБ, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (хлеб, батон) в сумме 5936,13 руб.;

- от 26.01.2023 № бн, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания в сумме 7844,00 руб.;

- от 26.01.2023 № ГС, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (говядина и субпродукты) в сумме 8 208,00 руб.;

- от 26.01.2023 № ИМЗ-2023-000376, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (бакалея и фрукты) в сумме 596 039,46 руб.;

- от 16.02.2023 № ХБ, заключенный с ООО «Торгсервис» на поставку продуктов питания (хлеб, батон) в сумме 6 206,17 руб.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание предмет контрактов, исполнителя, временной интервал, в течение которого заключены контракты, усматриваются признаки искусственного дробления закупок. Действия заказчика по заключению контрактов с одним и тем же исполнителем в один и тот же день (неделю, месяц) по одному предмету контракта, вывели данные закупки из сферы конкурентных процедур, исключили возможности экономного и эффективного использования бюджетных средств, нарушили принципы открытости, обеспечения добросовестной ценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий, при этом препятствий, не позволяющих провести конкурентные процедуры, не имелось. Указанные обстоятельства свидетельствуют о намерении заказчика уклониться от реализации проведения конкурентных процедур закупки.

*Реестры закупок приобщены к акту.*

5. На основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее – Закон о естественных монополиях), а также услуг центрального депозитария.

В соответствии со ст. 4 Закона о естественных монополиях к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

В соответствии со ст. 10 Закона о естественных монополиях органы регулирования естественных монополий формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль. Основаниями для введения государственного регулирования деятельности в отношении субъекта естественной монополии и включения его в данный реестр являются заявление хозяйствующего субъекта, предложения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов.

В случае отсутствия хозяйствующего субъекта в реестре субъектов естественной монополии, принадлежность хозяйствующего субъекта к субъектам естественных монополий определяется путем установления факта осуществления им деятельности в сферах, указанных в ст. 4 Закона о естественных монополиях.

Заказчиком 30.12.2020 г. заключен договор № 867000058003 с ПАО «Ростелеком» в сумме 11 883,60 руб. на оказание услуг «Предоставление выделенного доступа в интернет на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком» в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

В свою очередь деятельность ПАО «Ростелеком» по предоставлению данного вида услуг не относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий, перечисленных в ст. 4 Закона о естественных монополиях.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчиком неверно выбран способ определения поставщика.

*Договор приобщен к акту.*

*Согласно части 1 статьи 7.29 КоАП РФ за принятие решения о закупке товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.*

6. В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта (далее –



НМЦК) и в предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

Рассмотрено определение и обоснование НМЦК по договорам, заключенным с ФГУП «Смоленский областной центр дезинфекции госсанэпиднадзора в Смоленской области, г. Смоленск на выполнение дератизационных работ от 28.12.2020 № 3 в сумме 4 644,00 руб., от 01.09.2021 № 3 в сумме 3 096,00 руб., от 28.12.2021 № 3 в сумме 4 644,00 руб., от 01.07.2022 № 3 в сумме 4 644,00 руб.

При определении и обосновании НМЦК по вышеуказанным договорам заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При обосновании НМЦК на выполнение дератизационных работ по вышеуказанным договорам заказчиком использовались три коммерческих предложения, зарегистрированные в системе делопроизводства: ФГУП «Смоленский областной центр дезинфекции госсанэпиднадзора в Смоленской области, г. Смоленск», ИП Лиленкова Н.А., ООО «Меддез».

Исследование выписок из единого государственного реестра юридических лиц, размещенных в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)), показало, что основным видом деятельности ИП Лиленкова Н.А. является торговля розничная непродовольственными товарами, не включенными в другие группировки, в

специализированных магазинах. Следовательно, работы по дератизации не осуществляются. Таким образом, ценовая информация неправомерно использована заказчиком при обосновании НМЦК на выполнение дератизационных работ.

*Копии договоров, коммерческих предложений, мониторинга цен, выписки из ЕГРЮЛ приобщены к акту.*

7. Согласно ч. 1 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных указанной статьей.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

На основании ч. 1 ст. 452 Гражданского кодекса РФ соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

В ходе проверки рассмотрен контракт от 20.02.2021 № 0163300029421000027\_230682 на поставку продуктов питания (изделия макаронные, повидло, мука пшеничная, яблоки, груши, лимоны) для нужд МБДОУ «Детский сад № 2 «Россияночка» на сумму 171 463,74 руб., заключенный в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе. Согласно условиям контракта предусмотрена в том числе поставка следующих товаров:

- груши – страна происхождения Аргентинская Республика;
- лимоны – страна происхождения Арабская Республика Египет.

Согласно документам о приемки, включенным в реестр контрактов, по документам о приемке осуществлена поставка груш, лимонов со страной происхождения несоответствующей условиям контракта:

Номер документа о приемке	Дата документа о приемке	Наименование товара	Количество	Сумма (руб.)	Страна-производитель
12ЛБ-0037943	02.06.2021	Груши	14	1 623,86	Турция
12ЛБ-0038386	04.06.2021	Груши	3,460	401,33	Турция
12ЛБ-0039368	09.06.2021	Лимоны	17	1 971,83	Турция
12ЛБ-0039368	09.06.2021	Лимоны	3	345,00	Южная Африка
12ЛБ-0040300	15.06.2021	Лимоны	1,2	138,00	Южная Африка
12ЛБ-0040808	16.06.2021	Груши	12	1 391,88	Турция
12ЛБ-0041386	18.06.2021	Груши	4	463,96	Турция
12ЛБ-0042334	23.06.2021	Груши	16	1 855,84	Турция
12ЛБ-0045380	07.07.2021	Лимоны	3	345,00	Южная Африка

12ЛБ-0047337	16.07.2021	Груши	3	347,97	Турция
12ЛБ-0048382	21.07.2021	Груши	13	1 507,87	Турция
12ЛБ-0048918	23.07.2021	Лимоны	3	345,00	Южная Африка
12ЛБ-0049908	28.07.2021	Груши	15	1 739,85	Турция
12ЛБ-0050350	30.07.2021	Груши	5	579,95	Турция
12ЛБ-0051343	04.08.2021	Груши	13	1 507,87	Турция
12ЛБ-0051920	06.08.2021	Лимоны	3	345,00	Южная Африка
12ЛБ-0085148	17.12.2021	Лимоны	3	345,00	Южная Африка
			<b>Итого:</b>	<b>15 255,21</b>	

В соответствии с п. 11.4 контракта изменения и дополнения по основаниям, предусмотренным контрактом, вносятся по соглашению сторон, которое оформляется соответствующим дополнительным соглашением и является неотъемлемой частью контракта.

Дополнительное соглашения к контракту на изменение страны происхождения товара не заключалось.

Таким образом, в нарушения вышеуказанных норм законодательства и п. 11.4 контракта заказчиком неправомерно изменены существенные условия контракта без заключения дополнительного соглашения.

*Согласно ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи предусмотрена административная ответственность в виде наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.*

8. Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Выборочно проверены контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде. Нарушений не установлено.

9. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Выборочно проверены контракты (договоры), заключенные в проверяемом периоде. Нарушений не установлено.

10. В соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) направляется информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения для включения в реестр контрактов не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта; информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, в случае если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, документ и информация, содержащаяся в нем направляется в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

В ходе выборочной проверки контрактов установлено следующее:

1) При исполнении контракта от 30.05.2022 № 0163300029422000401\_230682 на поставку продуктов питания в сумме 730 872,29 руб. (номер реестровой записи 3673103183022000005) информация направлена в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков:

- информация об исполнении контракта направлена в Федеральное казначейство 24.01.2023 и 20.02.2023 с нарушением установленного срока на 9 и 3 рабочих дней соответственно (оплата произведена 28.12.2022 и 08.02.2023);

- информация о расторжении контракта направлена в Федеральное казначейство 20.02.2023 с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня (соглашение о расторжении заключено 08.02.2023).

2) При исполнении контракта от 04.07.2022 № 0163300029422000652\_230682 на поставку продуктов питания в сумме 337 932,60 руб. (номер реестровой записи 3673103183022000007) документы и информация направлены в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков:

- информация об исполнении контракта направлена в Федеральное казначейство 24.01.2023 с нарушением установленного срока на 9 рабочих дней (оплата произведена 28.12.2022);

- документы о приемке от 14.09.2022 № 57441 (подписан 15.09.2022), от 05.10.2022 № 63051 (подписан 07.10.2022) и от 02.11.2022 № 70764 (подписан 08.11.2022) направлены 20.02.2023 в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков на 106, 90 и 69 рабочих дней соответственно.

3) При исполнении контракта от 01.08.2022 № 0163300029422000820\_230682 на поставку продуктов питания в сумме 101 223,63 руб. (номер реестровой записи 3673103183022000008) документы и информация направлены в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков:

- информация об исполнении контракта направлена в Федеральное казначейство 24.01.2023 и 31.03.2023 с нарушением установленного срока на 9 и 26 рабочих дней соответственно (оплата произведена 28.12.2022 и 13.02.2023 соответственно);

- документы о приемке от 05.10.2022 № 61912 (подписан 07.10.2022), от 10.11.2022 № 72549 (подписан 14.11.2022) направлены в Федеральное казначейство 20.02.2023 с нарушением установленных сроков на 90 и 65 рабочих дней соответственно;

- информация о расторжении контракта направлена в Федеральное казначейство 31.03.2023 с нарушением установленного срока на 26 рабочих дней (соглашение о расторжении заключено 13.02.2023).

*Согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.*

11. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять *не более тридцати дней* с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В связи с внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (Федеральный закон от 16.04.2022 N 104-ФЗ) в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 июля 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В ходе проверки рассмотрен вопрос своевременности исполнения заказчиком обязательств по оплате контрактов (договоров):

- договор от 24.02.2021 № 697, заключенный с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» на гигиеническое обучение в сумме 39 744,00 руб.;

- договор от 28.05.2021 № ИМЗ-2021-005723-977, заключенный с ООО «Смолмединвест» на оказание услуг по проведению периодических и предварительных медицинских осмотров работников в сумме 123 560,00 руб.;

- контракт от 28.05.2021 № ИМЗ-2021-005748-978, заключенный с ООО «Дом комфорта» на поставку оконных блоков ПВХ в сумме 47 900,00 руб.;

- договор от 08.06.2021 № ИМЗ-2021-006138-987, заключенный с ООО «Офисторг» на поставку товара (синтетические моющие и чистящие средства, хозяйственный инвентарь) в сумме 41 271,64 руб.;

- договор от 19.07.2021 № П-ИМЗ-2021-008467-649, заключенный с ООО «Оптима» в сумме 87 000,00 руб.;

- договор от 28.11.2022 № ИМЗ-2022-016463, заключенный с ИП Купренкова Ю.А. на поставку рециркулятора в сумме 52 800,00 руб.;

- договор от 08.12.2022 № ИМЗ-2022-017403, заключенный с ИП Дымников Ю.П. на поставку кухонного оборудования в сумме 29 908,00 руб.;
- договор от 15.12.2022 № ИМЗ-2022-018057, заключенный с ИП Дымников Ю.П. на поставку холодильника в сумме 23 000,00 руб.;
- договор от 29.11.2022 № ИМЗ-2022-016462-032261, заключенный с ООО «Бастион Стальные Двери» на поставку дверей металлических в сумме 50 000,00 руб.;
- договор от 23.11.2022 № ИМЗ-2022-016460-1030, заключенный с ООО Смоленская Фирма «Общепит» на поставку хозяйственных товаров в сумме 68 734,00 руб.;
- договор от 07.12.2022 № ИМЗ-2022-017091, заключенный с ИП Казаков А.С. на поставку товара в сумме 46 320,00 руб.;
- договор от 02.02.2023 № 150087-БП/КОР, заключенный с ООО «Офисмаг» на поставку бумаги офисной в сумме 9 975,00 руб.;
- договор от 10.02.2023 № ИМЗ-2023-001519, заключенный с ИП Казаков А.С. на поставку хозяйственных товаров в сумме 46 450,00 руб.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и п. 4.1. договора от 02.02.2023 № 150087-БП/КОР с ООО «Офисмаг» несвоевременно оплачен поставленный товар (бумага офисная). Товар принят по универсальному передаточному документу 02.02.2023 № ОМ-62431. Оплата произведена 20.02.2023 по платежному поручению № 85. с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

По остальным рассмотренным контрактам (договорам) нарушений по исполнению заказчиком обязательств по оплате не установлено.

*Копии договора, документа о приемке, платежного поручения приобщены к акту.*

*Согласно части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

#### **Выводы инспекции:**

В ходе плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 2 «Россияночка» города Смоленска выявлены нарушения требований части 13.1 статьи 34, части 1 статьи 95, части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе,

части 1 статьи 452 Гражданского кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60.

Необходимость обращения с иском в суд, арбитражный суд отсутствует. Материалы проверки будут переданы в правоохранительные органы.

Лица, в отношении которых проведена проверка, не позднее десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контрольно-ревизионное управление Администрации города Смоленска письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Консультант отдела контроля в сфере закупок Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска

М.В. Парулина

Консультант отдела текущего и оперативного контроля Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска

Е.В. Захарова

Главный специалист - юрисконсульт Контрольно-ревизионного управления Администрации города Смоленска

Д.О. Романов

1 экз. акта получил: